致畜牧业司。2019年7月19日。编号：вн-17/23919。

经济与农业工业综合体国家支持司根据畜牧业司2019年6月26日第вн-24/20878号内部备忘录，审议了完善后的《俄罗斯联邦至2025年养马业发展战略》草案（以下简称“战略”），并在本司职权范围内提出如下意见。

养马业是俄罗斯联邦农业中畜牧业分支的传统领域，主要有四种经济用途：种用繁育、役用、产品生产以及运动休闲。俄罗斯联邦马匹数量呈持续下降趋势，从1990年的260万匹降至2018年的130万匹。

马匹存栏减少的主要原因包括：马匹作为劳动力已不再受到需求；传统上食用马肉的人群消费习惯发生变化，转向其他肉类；在人均收入较低的情况下，将马匹用于运动休闲的成本较高；以及种用马繁育收入较低。

鉴于这一农业领域的马匹数量呈下降趋势，当前编制战略具有现实必要性。

同时，我们建议根据以下意见和建议对战略予以完善。

我们认为，在编制包括战略草案在内的战略规划文件时，应以2014年6月28日第172-Ф3号联邦法律《俄罗斯联邦战略规划法》（以下简称“第172-Ф3号联邦法律”）的规定为依据。

根据第172-Ф3号联邦法律第11条第3款，战略应属于俄罗斯联邦行业战略规划文件。同时，根据该法第19条第10款，俄罗斯联邦行业战略规划文件由俄罗斯联邦总统或俄罗斯联邦政府依照其各自职权批准。

然而，随附材料提议由俄罗斯农业部以部门文件批准战略。因此，根据俄罗斯联邦关于战略规划文件的法律，该文件的法律地位将无法明确。

因此，宜由俄罗斯联邦政府或俄罗斯联邦总统通过相应文件批准战略。

本译文为非正式参考译本，不对俄文原件中的签名或印章作出认证。
俄文原件

同时提请注意，根据第172号联邦法律第19条第1款，俄罗斯联邦行业战略规划文件的编制旨在保障俄罗斯联邦社会经济发展战略、国家安全战略、科技发展战略和空间发展战略的实施，并应考虑俄罗斯联邦科技发展预测、战略预测及长期社会经济发展预测，同时依据俄罗斯联邦政府或总统已有的指示。

此外，战略草案所设定的目标需要作出说明，包括论证编制这一战略规划文件的必要性。

依据第172号联邦法律，战略草案的相关材料必须反映拟达到的结果。

还应指出，在确定目标和提出任务之前，必须先明确是否存在系统性问题。系统性问题的界定，应将问题表述为俄罗斯经济中降低其效率和竞争力，以及社会经济发展活力与可持续性的系统性矛盾（结构性失衡）。

为全面研究这一问题，宜编制关于这一畜牧业领域现状的论证材料，评估和分析若干珍贵的俄罗斯本国人工培育品种面临的生存威胁，包括顿河马、捷尔斯克马、苏维埃重挽马、弗拉基米尔重挽马、俄罗斯骑乘马等。然而，战略草案缺乏关于保存若干马种必要性的信息。

同时提请注意，战略在缺乏论证的情况下，将发展赛马彩池投注列为养马业发展的主要方向，而非发展种畜繁育、遗传学等领域。

根据2006年12月29日第244-Ф3号联邦法律《关于国家监管赌博活动的组织与开展，以及修改俄罗斯联邦部分法律文件》（以下简称“第244-Ф3号联邦法律”）第4条第15款，彩池投注机构是由赌博组织者组织此类赌博参加者相互订立赌约，并从总投注额中支付奖金的赌博场所。彩池投注机构的活动受第244-Ф3号联邦法律监管，该法律规定

对此类活动实施限制，以保护公民的道德。

战略草案提出，为发展行业对赛马彩池投注作出若干放宽规定，但缺乏相应论证，即未说明为何相较于其他类型的赌博场所，赛马彩池投注机构应享有优惠待遇。

此外，我们认为战略草案应反映养马业发展的一个分支，即乳用马养殖业。乳用马养殖业是在专门农场取得母马乳，并将其制成具有很高食品、膳食及治疗价值的产品，即马乳酒。马乳酒用于治疗结核病、胃肠疾病和骨骼疾病。

经济与农业工业综合体国家支持司司长：G. L. Fomina。

原件电子签名栏文字："文件已使用电子签名签署。电子签名证书信息。证书：00E1036EA47311E980F6E0071BCFB2AC87。持有人：Fomina Galina Leonidovna。有效期：2019年7月12日至2020年7月12日。"以上为原件栏中文字的转述，不构成本译文的电子签名。

Sokolov V. V. 31-54。