

19.07.2019 вн-17/23919

Департамент экономики и государственной поддержки АПК в соответствии со служебной запиской Депживотноводства от 26 июня 2019 г. № вн-24/20878 рассмотрел доработанный проект стратегии развития коневодства Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия) и в рамках своей компетенции сообщает.

Коневодство в Российской Федерации является традиционным направлением подотрасли животноводства отрасли сельского хозяйства, которое находит свое применение в четырех основных направления хозяйственного использования: племенное, рабоче-пользовательское, продуктивное и спортивно-досуговое. Численность лошадей в Российской Федерации имеет устойчивую тенденцию к сокращению с 2,6 млн голов в 1990 году до 1,3 млн голов в 2018 году.

Основные причины сокращения поголовья лошадей связаны с невостребованностью лошадей как рабочей силы; изменением потребительских привычек населения, традиционно потреблявших конину, в пользу других видов мяса; высокой стоимостью использования лошади в спортивно-досуговом направлении при низкой величине среднедушевых доходов; низкими доходами племенного коневодства.

С учетом тенденции сокращения количества голов по направлению отрасли сельского хозяйства разработка Стратегии в настоящее время является актуальной.

Вместе с тем предлагаем доработать Стратегию с учетом следующих замечаний и предложений.

Полагаем целесообразным при разработке документов стратегического планирования, в том числе проекта Стратегии, руководствоваться положениями Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ).

В соответствии с пунктом 3 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ Стратегия должна относиться к отраслевым документам стратегического планирования Российской Федерации. Вместе с тем согласно пункту 10 статьи 19 Федерального закона № 172-ФЗ отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации утверждаются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

Однако Стратегию в соответствии с прилагаемыми материалами предлагается утвердить ведомственным актом Минсельхоза России. В связи с этим юридический статус данного акта в законодательстве Российской Федерации в части документов стратегического планирования будет не определен.

Таким образом, Стратегию целесообразно утвердить актом Правительства Российской Федерации или Президента Российской Федерации.

Вместе с тем обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 1 статьи 19 Федерального закона № 172 отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации разрабатываются в целях обеспечения реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, стратегии национальной безопасности Российской Федерации, стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, стратегии пространственного развития Российской Федерации с учетом прогноза научно-технологического развития Российской Федерации, стратегического прогноза Российской Федерации, прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период, а также на основании имеющихся поручений Правительства Российской Федерации или Президента Российской Федерации.

Также отмечаем, что к проекту Стратегии требуются пояснения по набору целей, в том числе обоснования разработки данного документа стратегического планирования.

В рамках материалов по проекту Стратегии в соответствии с Федеральным законом № 172 необходимо отразить результаты, которые предлагается достигнуть.

При этом отмечаем, что для определения целей и постановки задач для начала необходимо определить наличие системной проблемы. Постановки системной проблемы предполагает формулирование проблемы в терминах системного противоречия (структурной диспропорции) в российской экономике, снижающего ее эффективность и конкурентоспособность, динамику и устойчивость социально-экономического развития.

В целях комплексной проработки вопроса целесообразно сформировать обосновывающие материалы о состоянии данного направления подотрасли животноводства, предусматривающие оценку и анализ имеющихся угроз существования ряда ценных отечественных заводских пород – донской, терской, советской тяжеловозной, владимирской тяжеловозной, русской верховой и др. При этом в рамках проекта Стратегии информация о необходимости сохранения ряда пород лошадей отсутствует.

Одновременно обращаем внимание, что основным направлением развития коневодства в рамках Стратегии необоснованно указано развитие конного тотализатора, а не развитие племенного дела, генетики и др.

В соответствии с пунктом 15 статьи 4 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 244-ФЗ) тотализатор – это игорное заведение, в котором организатор азартных игр организует заключение пари между участниками данного вида азартных игр, а также выплату выигрышей за счет суммы ставок. Деятельность тотализатора регулируется Федеральным законом № 244-ФЗ, который устанавливает

ограничения осуществления данной деятельности в целях защиты нравственности граждан.

Проектом Стратегии предлагается внести ряд допущений для конного тотализатора в целях развития отрасли, но соответствующие обоснования, а именно причины предоставления преференций конному тотализатору в сравнении с другими видами игорных заведений, отсутствуют.

Кроме того, полагаем целесообразным в проекте Стратегии отразить поднаправление развития коневодства – молочное коневодство. Молочное коневодство предусматривает получение кобыльего молока на специальных фермах и производство из него высокоценного пищевого, диетического и лечебного продукта – кумыса. Кумыс применяется для лечения туберкулеза, желудочно-кишечных, костных заболеваний.

Директор Департамента экономики
и государственной поддержки АПК

Г.Л. Фомина

